



中国特色社会主义法治理论的新发展

莫纪宏 翟国强

在四个全面战略布局中认识全面推进依法治国

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在深刻把握中国特色社会主义法治道路、法治体系等重大理论问题的基础上,围绕全面推进依法治国作出一系列重要论述,深刻回答了中国特色社会主义法治向哪里走、跟谁走、走什么路、实现什么目标、如何实现目标等一系列重大问题,主题集中、主线鲜明、内容丰富、内涵深邃,推动中国特色社会主义法治理论实现了重大发展。

中国特色社会主义法治理论是中国特色社会主义法治理论的有机组成部分,是对马克思主义经典作家关于国家与法学说的继承和发展,是对中国特色社会主义法治最新实践经验的科学总结和理论升华,是传承中华法律文化精华、汲取世界法治文明精髓的理论成果,是中华民族对当代世界法治文明的原创性贡献。

现阶段,全面推进依法治国是中国特色社会主义法治理论的核心议题,也是关系我们党执政兴国、人民幸福安康、党和国家长治久安的重大战略。全面推进依法治国既是立足于解决我国改革发展稳定中的矛盾和问题的现实考量,也是着眼于实现中华民族伟大复兴的中国梦、实现党和国家长治久安的长远考虑和战略谋划,对推动经济持续健康发展、维护社会和谐稳定、实现社会公平正义,对全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴,都具有十分重大的意义。

四个全面战略布局的提出和形成,进一步把全面推进依法治国提到了党和国家战略布局的新高度,赋予全面推进依法治国新的战略地位和战略使命。四个全面战略布局既有战略目标,又有战略举措,每一个全面都具有重大战略意义。要把全面推进依法治国放在四个全面战略布局中来把握,深刻认识全面推进依法治国同其他三个全面的关系,从法治上为落实四个全面战略布局提供制度化方案,努力做到四个全面相辅相成、相互促进、相得益彰。全面推进依法治国是国家治理的一场深刻革命,必须在党的领导下,从我国实际出发,发挥政治优势,遵循法治规律,与时俱进提升理念观念、创新体制机制,全面深化依法治国实践。

法治道路、法治理论、法治体系、法治文化四位一体

习近平同志指出,我们必须坚持把依法治国作为党领导人民治理国家的基本方略,把法治作为治国理政的基本方式,不断把法治中国建设推向前进。坚持把依法治国作为党领导人民治理国家的基本方略,把法治作为治国理

党的十九大报告把坚持全面依法治国确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略的重要内容,对深化依法治国实践作出全面部署,为建设社会主义法治国家提供了科学指引。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央站在党和国家工作全局高度,着眼实现两个一百年奋斗目标,立足推进国家治理体系和治理能力现代化,提出全面依法治国的一系列新理念新思想新战略,开启了全面依法治国的新征程。习近平新时代中国特色社会主义思想极大地推动了全面依法治国实践深入发展,也极大地推动了中国特色社会主义法治理论创新。

政的基本方式,全面推进依法治国,是党领导人民从社会主义革命、建设和改革实践中得出的重要结论和作出的重大抉择,是我们党在治国理政上的自我完善、自我提高。

全面推进依法治国的一个重要战略特征,就是坚持中国特色社会主义法治道路、法治理论、法治体系、法治文化四位一体。中国特色社会主义法治道路是社会主义法治建设成就和经验的集中体现,是建设法治中国的唯一正确道路。中国特色社会主义法治理论是中国共产党根据马克思主义国家与法的基本原理,在借鉴古今中外人类法治文明有益成果的基础上,从当代中国改革开放和社会主义现代化建设实际出发,深刻总结我国社会主义法治建设经验,逐步形成的具有中国特色、中国风格、中国气派的社会主义法治理论体系。中国特色社会主义法治体系是国家治理体系的重要组成部分,建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是全面推进依法治国的总目标。中国特色社会主义法治文化是体现社会主义先进文化内在要求的法治价值、法治精神、法治意识、法治理念、法治思想等精神文明成果,反映中国特色社会主义民主政治本质特征的法律制度、法律规范、法治机制等制度文明成果,以及自觉依法办事和尊法学法守法用法等行为方式共同构成的一种先进法治文化形态和法治进步状态。

实现中国特色社会主义法治道路、法治理论、法治体系、法治文化四位一体,必须运用系统思维,统筹推进,把握重点,整体谋划,将其放在建设社会主义现代化国家的伟大进程中整体推进。首先要认识到全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党四个全面协调推进,共同构成党和国家工作的战略布局。其次要坚持社会主义物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升,坚持依法治国与以德治国相结合,坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设,坚持美丽中国、平安中国、法治中国共同建设。在具体方法上,统筹建设中国特色社会主义法治体系,形成一整套系统完备、科学规范、运行有效、成熟定型的法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系、党内法规体系。促进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法前后衔接、相互依存、环环相扣,共同构成法治工作的基本格局。坚

持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设。

围绕全面依法治国推进法治理论创新

把依法治国确立为基本方略,意味着依法治国是首选的、基本的治国方略,法治是主导的、基本的治国方式。坚持依法治国基本方略,并不排斥政治领导、组织保障、方针政策指导、思想教育等方式,而是强调在诸种方略共治的国家治理体系中,依法治国是制度化的主要治国方略。我们既要防止法治万能主义,也要警惕法治虚无主义,确保全面依法治国沿着正确方向推进。在全面推进依法治国的实践中,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,努力推进中国特色社会主义法治理论创新。

人民当家作主理论。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党等不同角度,提出了必须坚持人民主体地位的基本原则。坚持人民主体地位,是党治国理政的重要特征。人民民主是社会主义的生命。没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化。在我国,民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是用来解决实际问题的。党的十九大报告强调,必须坚持人民主体地位,健全人民当家作主制度体系,加强人民当家作主制度保障。新时代全面推进依法治国,建设社会主义民主政治,必须贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于保障人民当家作主的新部署新要求新举措。

国家治理现代化和良法善治理论。党的十八届三中全会提出完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的全面深化改革总目标。国家治理体系就是在党领导下管理国家的制度体系,包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排,是一整套紧密联系、相互协调的制度体系。形成系统完备、科学规范、运行有效的国家制度体系,是国家治理体系现代化的重要目标。国家治理能

力就是运用国家制度管理社会各方面事务的能力,包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。良法善治是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。应把全面依法治国与国家治理现代化融合起来理解,把厉行法治与加强治理结合起来把握,在两者融合统一中达到良法善治状态。

法治中国建设理论。党的十八届三中全会提出推进法治中国建设的战略任务。这是我们党在中国特色社会主义法治理论上的重大创新,是对中国特色社会主义法治建设的科学定位、目标指引和战略谋划。建设法治中国,是人类法治文明在当代中国的重大实践和理论创新,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容,是对全面依法治国基本原则、基本任务和总目标的高度凝练。法治中国与小康社会、富强中国、民主中国、文明中国、和谐中国、美丽中国、平安中国等中国梦的核心要素相辅相成。党的十九大报告指出,成立中央全面依法治国领导小组,加强对法治中国建设的统一领导,表明我们党对法治的认识提升到一个新高度。

中国特色社会主义法学理论体系。完善中国特色社会主义法学理论体系,要在马克思主义指导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为法学理论创新的方向指引,以党的十八届四中全会精神为法学理论发展的战略支点,以建设中国特色社会主义法治体系、建设法治中国为动力源泉,总结历史经验教训,面对当下现实问题,着眼未来发展需要,坚持和凸显中国法学的政治性、科学性、实践性、包容性和创新性。

党领导全面依法治国理论。加强和改进党对全面依法治国的领导,党和法的关系是一个根本问题,处理得好,则法治兴、党兴、国家兴;处理得不好,则法治衰、党衰、国家衰。在理论上要阐明,党的领导是中国特色社会主义法治之魂,把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来,把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面,这是我国社会主义法治建设的一条基本经验。我国宪法确立了中国共产党领导地位,党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是社会主义法治最根本的保证。坚持党的领导是社会主义法治的根本要求,是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所系、幸福所系,是全面推进依法治国的题中应有之义。要改善党对依法治国的领导,不断提高党领导依法治国的能力和水平。把依法治国基本方略同依法治国基本方式统一起来,健全党领导依法治国的制度和工作机制,完善保证党确定依法治国方针政策和工作机制和程序。

(选自《人民日报》)

深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想

领导力研究主要聚焦三大领域



领导力八讲

领导力研究主要聚焦三大领域

领导者发挥个人领导力的平台和外部环境,同时组织自身也有独立于个人领导力之外的组织领导力,并且同样有强有弱。组织领导力不能脱离个人领导力,与个人领导力互相塑造和影响,并主要由组织主要决策者的个人领导力体现和代表。与个人领导力研究不同,这种重点关注不同组织实现其任务或功能的领导力研究,可以称为组织领导力研究。

组织领导力和个人领导力提升的起点和基础都来自于组织成员的个人修养,但修养的成效主要取决于对个人成长规律和组织发展规律的遵循和运用。个人领导力和组织领导力的提升需要尊重规律、循序渐进,有的个人和组织是在实践中逐步总结领悟并遵循了规律,而有的则是自觉学习运用经验和规律来指导自身的领导力实践。

个人领导力和组织领导力中包含着思想领导力,因为领导者和组织对思想领导力的掌握和运用决定了个人领导力和组织领导力修炼的成效,思想领导力的高度决定了个人领导力和组织领导力所能达到的高度。思想领导力超越了一个个体的个人领导力和组织领导力,思想领导力所具有的规律性特点,使思想领导力具有延续性和传播性,可以跨越时代、跨越地域、跨越种族,成为全人类共同的宝贵财富。

个人领导力、组织领导力和思想领导力共同构成了领导力研究的三大主要领域,涵盖了领导力核心主题的所有内容。三大领域的研究主要聚焦于个人和组织两大主体,主要目标都在于如何提升个人和组织两大主体的领导力水平。个人领导力、组织领导力和思想领导力三者之间相对独立、相互作用,三者之间的互动效果决定了个人和组织两大主体的领导力水平。

中国迈进新时代,实现从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,是因为中国以毛泽东、邓小平、习近平等为代表的新一代领导者具有强大的个人领导力,是

因为掌舵中国发展航向的中国共产党具有强大的组织领导力;是因为中国对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发

展规律的认识在不断深化和拓展,在艰辛理论探索中形成了强大的思想领导力。正因为同时具备了领导者的强大个人领导力,执政党的强大组织领导力,指导理论的强大思想领导力,中国的国力才得以进入世界前列,中国的面貌才发生了前所未有的变化,中华民族才能以崭新的姿态屹立于世界民族之林。

中国共产党对个人领导力、组织领导力、思想领导力三大领导力的成功探索和伟大实践,是中国模式成功的关键,也是中国提供給世界的宝贵财富。中国的成功经验和思想成果,需要中国学者进行全面总结、系统梳理和理论概括,更需要在新时代的征程中进一步传承弘扬和创新发展。

新时代要有新气象,更要有新作为。新时代的中国领导力研究学者要以高度的理论自信和文化自信,加快走出以往领导力研究中所存在的三大陷阱。

一是脱离领导实践过于理论化、概念化的陷阱。抽象地谈论脱离实践的领导理念,理论,不仅不能很好地指导实践,应用于实践,甚至会严重误导实践。二是脱离本土实际过于西方化的陷阱。改革开放以后,国内市场和学界信奉和流行的大多是西方领导力的理论,而基于中国本土实践、中国鲜活经验的领导力研究理论太少,声音太弱,也太没有一个大的自信和底气。三是脱离复杂现实过于狭窄化、学科单一化的陷阱。领导力问题的综合性和复杂性要求采取多视角、多学科的研究,过于单一的视野和单一的学科很难拿出有分量的成果。

陆彩鸣

党的十九大对健全党和国家监督体系作出了部署,要求强化自上而下的组织监督,加强对党员领导干部的日常管理监督。派驻监督是党内监督的重要形式和制度安排,本质上是上级党组织对下级党组织的监督,是推动党和国家机关全面从严治党的向纵深发展的重要举措。按照上级要求,市纪委向市一级党和国家机关派驻纪检机构已于去年9月完成,派驻纪检组已全部到位,并开展工作,履行监督执纪问责的职责。2018年是市纪委派驻纪检组全面贯彻落实党的十九大精神的第二年,也是全面履行监督执纪问责职责的第一年。派驻纪检组要认真学习贯彻党的十九大精神,按照中央的部署和上级的要求,以钉钉子精神和大无畏勇气做实做好派驻监督工作,发挥派驻监督的哨兵和探头作用,使派驻纪检组真正成为不走的巡察组。

一是要强化日常监督。聚焦主业主责,厘清身份职责,发挥派 的权威和驻 的优势,拉长耳朵、瞪大眼睛,强化对

驻在部门和综合监督单位领导班子落实管党治党主体责任、领导班子和领导干部遵守党章党规党纪、贯彻执行党的路线方针政策情况的监督。坚持问题导向,突出抓早抓小,密切关注驻在部门和综合监督单位干部的思想、工作和生活情况,紧紧盯住领导班子及科级以上干部,掌握重点人和重点事,准确把握驻在部门和综合监督单位政治生态和党风廉政建设整体情况,积极探索把政治纪律和政治规矩挺在前面的具体内容和有效方式。拓宽监督渠道,主动掌握情况,善于从驻在部门和综合监督单位权力运行的特点规律中发现问题,从要害岗位和关键环节发现问题,及时向被监督单位提出意见,使监督更精准、更有效。

二是要强化执纪审查。执纪审查是派驻纪检组的短板。做实做好派驻监督工作,必须把执纪审查这块短板补起来。一方面,通过信访举报、日常监督、个别谈话等途径,拓宽发现问题的渠道,提高发现问题的能力,在执纪审查方面取得突破和进展;另一方面,坚持原则,敢于亮剑,对被监督单位党员干部存在的涉嫌违

发挥派驻监督的 探头 作用

纪违规问题,决不视而不见、置若罔闻,不怕得罪人,不做老好人,积极实践运用四种形态,组织力量及时查处,有针对性地开展执纪审查,把全面从严治党的要求落到实处。

三是要强化责任追究。把问责作为派驻监督的重要手段,通过问责常态化倒逼被监督单位主体责任落实到位。一方面,对被监督单位领导班子党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力、维护党的纪律不力、推进党风廉政建设和反腐败工作不坚决不扎实,造成严重后果的,及时提出问责建议,严肃责任追究,真正用好问责这把利刃。另一方面,对被监督单位管理的党员干部违纪违规的,在执纪审查的基础上,按照错误性质和情节轻重及时处置,该追究党纪政纪责任的及时问责追责,把纪律和规矩挺在前面,真正体现抓早抓小。

(作者系泰州市纪委第15派驻纪检组组长)

领导论苑



打造生物医药产才融合的泰州样板

周文魁

党的十九大报告提出,着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系,对产才融合发展赋予了新内涵。泰州作为我国生物医药产业的前沿阵地和苏中跨越发展的排头兵,要深入贯彻落实十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,进一步推动产业发展和人才发展深度融合,打造生物医药产才融合的泰州样板。对此,特提出以下三点建议:

一是开展人才项目合作,突破核心技术瓶颈。美、日、欧等发达国家在全球生物医药市场中占有绝对优势,处于产业主导地位,且关键技术的研发力量集中在跨国企业。应鼓励支持我市生物医药企业加强与国内外知名生物医药企业、科研院所和研发机构进行项目和人才合作,重点引进掌握核心技术的关键人才和团队,实现引进一个专家或团队,突破一项关键技术的目标,着力突破新靶点生产化学药物、多肽药物、新型疫苗等生产核心技术。

二是要拓宽国际用人视野,引进资深研发专家。从实践来看,发达国家离岗时间较短但依然掌握核心技术的资深研发人员,是后发优势国家实现短期赶超的战略

《领导力八讲》,蔡礼强主编,中国社会科学出版社出版。一批来自中国社科院不同学科领域的优秀中青年专家,立足于中国本土现实,对领导力开展跨学科、全方位、多层次的立体化研究,致力于探索具有中国风格、中国特点和中国气派的领导力理论和框架体系。

个人是领导力核心主体的基本特点使以往领导力的研究主要以个人尤其是领导者个人为关注核心,重点关注领导者的领导力提升和作用发挥。譬如,什么样的能人成为领导者,领导者需要具备哪些品德、能力和特质,什么是领导者成长的方法和路径,领导者承担什么样的角色和任务等等。领导力研究领域的领导力特质论、领导力要务论、领导力行动论、领导力技能论、领导力情商论、领导力权变论等代表性领导力理论,都主要以提升个人的领导力为研究重点,可以概括为个人领导力研究。

组织既是领

读书



决策参考

